



Biroul permanent al Senatului  
Bp. 621 12.11.2006

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind**  
**Autoritatea Electorală**

Analizând **propunerea legislativă privind Autoritatea Electorală**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B621 din 8.11.2006,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui cadru legal complet pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale, instituție publică autonomă, cu caracter permanent, de interes național, cu personalitate juridică, a cărei atribuție principală o constituie asigurarea exercitării drepturilor electorale, precum și buna desfășurare a operațiunilor electorale.

Propunerea legislativă stabilește cine poate avea calitatea de membru al Autorității Electorale, condițiile pe care trebuie să le îndeplinească persoana desemnată să devină membru, autoritățile competente să numească membrii, cazurile de încetare a calității de membru, precum și interdicția membrilor de a participa la activități politice, de a face declarații în favoarea sau defavoarea candidaților, partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale sau a organizațiilor minorităților naționale care participă la alegeri sau de a contribui în vreun fel la activitățile din campania electorală, cu excepția celor stabilite de lege.

Totodată, propunerea legislativă stabilește atribuțiile Autorității Electorale, conducerea acesteia, compartimentele care funcționează în structura ei, precum și salarizarea funcțiilor din structura organizatorică.

Precizăm că Secretarul general al Senatului a transmis, cu adresa nr.B622 din 8 noiembrie 2006, o propunere legislativă cu același obiect de reglementare, care se află în curs de avizare.

Pentru unitate în reglementare, sugerăm ca propunerile legislative să fie dezbătute împreună.

2. În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituție, republicată., iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că proiectul nu se corelează cu dispozițiile actuale cuprinse în legislația electorală, Autoritatea având competențe atât în intervalul dintre două perioade electorale, cât și **în perioada electorală**. Noile soluții legislative modifică considerentele avute în vedere de legiuitor la instituirea acestei Autorități prin Legea nr.373/2004, determinând astfel, modificări exprese ale actelor normative în domeniu.

Așadar, față de redactarea propusă, proiectul va putea fi aplicat numai în măsura în care se acceptă lărgirea ariei de atribuții a Autorității și intervin modificări în întreaga legislație electorală.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, potrivit art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, este obligatorie informarea din partea Guvernului.

5. Pentru respectarea dispozițiilor art.73 alin.(3) lit.a) din Constituție, denumirea corectă a acestei autorități trebuie să fie Autoritatea Electorală **Permanentă**.

De aceea, este necesară modificarea corespunzătoare a **titlului și a art.1 alin.(1)**, urmând ca, ulterior, în întreg cuprinsul propunerii legislative, să se utilizeze denumirea prescurtată, respectiv „Autoritatea”.

6. La **art.2 alin.(2)**, pentru corectitudinea redactării, termenul „minimum” trebuie înlocuit cu „minim”. Observația este valabilă și pentru **art.6 alin.(1) lit.i)**.

La **alin.(5)**, pentru un plus de rigoare normativă, ar fi necesar să se precizeze dacă Președintele și vicepreședinții Curții fac **împreună** sau **separat** propuneri Colegiului de conducere pentru desemnarea unui membru al Autorității Electorale Permanente și, eventual, să se precizeze și numărul de propuneri pe care îl pot face.

La **alin.(6)** pentru a fi completă, norma trebuie să stabilească și rangul președintelui și al vicepreședinților Autorității Electorale Permanente.

7. La **art.3**, având în vedere nivelul actului normativ propus, sintagma „prevăzute de prezentul cod” nu este corectă și trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute de prezenta lege”.

8. La **art.4 alin.(1)**, pentru un plus de rigoare normativă, propunem introducerea, la **lit.a)** a termenului „duratei”, după expresia „expirare a”, precizarea la **lit.d)** a perioadei de imposibilitate a executării atribuțiilor, precum și înlocuirea expresiei „după începerea”, de la **lit.e)**, prin expresia „în timpul exercitării”.

La **alin.(2)**, trimiterea la art.10 este greșită, deoarece proiectul cuprind numai 7 articole.

La **alin.(3)**, nu rezultă cu precizie dacă propunerea de revocare poate fi făcută de oricare dintre membrii Autorității sau numai de către ceilalți 4 membrii, **împreună**.

9. La **art.5 alin.(3)**, din considerente gramaticale, cuvintele „Director General” trebuie redactate cu literă mică.

La **alin.(4)**, pentru precizia normei, este necesar să se prevadă expres dacă birourile teritoriale ale Autorității au sau nu personalitate juridică.

Întrucât atribuțiile Autorității sunt stabilite la art.6, iar regulamentul de organizare și funcționare trebuie să detalieze respectivele atribuții, considerăm că nu mai este necesar să se prevadă în cuprinsul **alin.(5)** stabilirea altor atribuții de către Guvern.

În ceea ce privește bugetul Autorității, referirea la acesta trebuie să aibă în vedere că el se aprobă prin legea anuală privind aprobarea bugetului de stat, potrivit dispozițiilor Legii nr.500/2000 privind finanțele publice locale, cu modificările ulterioare.

În considerarea acestor observații și având în vedere că expresiile „hotărâre de guvern” și „organigrama structurii executive” sunt neriguroase, este necesară reformularea textului, astfel:

„(5) Regulamentul de organizare și funcționare și structura organizatorică ale Autorității se aprobă prin hotărâre a Guvernului”.

Menționăm că întrucât Autoritatea este finanțată de la bugetul de stat, propunerea legislativă ar trebui să prevadă și numărul maxim de posturi de care beneficiază aceasta.

10. La **art.6 alin.(1) lit.b)**, pentru un plus de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „administrația publică locală” prin expresia „autoritățile administrației publice locale”.

La **lit.c)**, semnalăm că, în prezent, legislația electorală nu reglementează „votul prin corespondență”, la care se face referire în text.

La **lit.d)**, pentru un spor de rigoare normativă norma trebuie corelată cu prevederile din legile electorale care reglementează această problemă. Această cerință este valabilă și pentru **lit.f)**, referitoare la „delimitarea circumscripțiilor electorale”.

La **lit.i)**, referirea la alegerile „europene” este improprie și imprecisă.

La **lit.k)**, norma trebuie revăzută, deoarece „**adoptarea** reglementărilor privind exercitarea dreptului de vot ...” nu poate fi decât în competența Parlamentului.

La **lit.o)**, propunem revederea normei, deoarece Autoritatea Electorală Permanentă fiind, potrivit art.1, autoritate **autonomă** nu poate fi obligată să prezinte **rapoarte** Guvernului și Președintelui României despre activitatea sa.

La **alin.(2) lit.b)**, teza a doua, se face referire la „sanctiunile aplicate”, fără ca în prealabil să se prevadă care sunt aceste sancțiuni.

La **lit.f)**, semnalăm că, în prezent, măsura anulării alegerilor este prevăzută de legile electorale în competența Biroului Electoral Central.

La **lit.g)**, semnalăm că norma este neclară, deoarece se referă, pe de o parte, la „validarea” conturilor de campanie electorală a candidaților”, dar și la „avizarea” acestora de către Autoritatea Electorală Permanentă.

**11.** Potrivit rigorilor de tehnică legislativă, dispoziția de abrogare trebuie inserată în finalul actului normativ, motiv pentru care norma de complinire prevăzută la **alin.(2) al art.7** trebuie plasată înaintea actualului art.7 și marcată ca articol distinct. Ca urmare, actualul art.7 va deveni art.8 și va fi alcătuit dintr-un singur alineat, pentru care propunem următoarea redactare:

„Art.8. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă art.26-29 din Legea nr.373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.887 din 29 septembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr. 1607 / 28.11.2006.